

САВЕТ ЗА РЕГУЛАТОРНУ РЕФОРМУ
ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
29.08.2005.године

Предмет: Мишљење о томе да ли образложење Нацрта закона о репрограмирању обавеза насталих по основу неисплаћених пензија и новчаних накнада садржи анализу ефеката у складу са чл. 34. став 2. тачка 5. Пословника Владе Републике Србије (“Службени гласник РС“ бр. 113/04).

У складу са чланом 3. став 1. Одлуке о изменама и допунама Пословника Владе Републике Србије (“Службени гласник РС“ бр.113/04) даје се

МИШЉЕЊЕ:

Образложење Нацрта закона о репрограмирању обавеза насталих по основу неисплаћених пензија и новчаних накнада, који је Савету за регулаторну реформу привредног система доставило на мишљење Министарство финансија РС под бројем: 011-00-530/2005-06 од 18. августа 2005. године, САДРЖИ НЕПОТПУНУ АНАЛИЗУ ефеката у складу са чланом 34. став 2. тачка 5. Пословника Владе Републике Србије.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

Савету за регулаторну реформу привредног система је Министарство финансија РС доставило на мишљење **Нацрт закона о репрограмирању обавеза насталих по основу неисплаћених пензија и новчаних накнада са Образложењем** које садржи одељак V под насловом: „Анализа ефеката закона“.

Наведени одељак садржи кратку информацију о томе да се овим прописом дефинишу услови и рокови за измирење обавеза насталих по основу неисплаћених пензија и новчаних накнада, те да се стварају услови да се из буџета Републике Србије, у периоду од 20. јануара 2006. године до 20. јануара 2008. године измири целокупан дуг настао по тим основима.

Обзиром да у тексту нацрта закона (члан.2 ст.1.) јасно стоји да се врши репрограм другог дела пензија за јул 2005. године, другог дела пензија за август 2005. године и другог дела пензија за септембар 2005. године, евидентно је да се не ради о репрограму постојећег, већ будућег дуга Републике Србије. У том смислу је

нејасан навод у одељку V и сам назив закона, који упућује на закључак да се ради о репрограму већ насталих а неизмирених обавеза.

Ни из текста самог нацрта закона, ни из његовог образложења се не види да ли ће усвајање предложеног решења резултирати тиме да ће пензионерима, у три месеца у којима се врше исплате пензија за јул, август и септембар 2005. године, бити исплаћивано само по половина пензије и ништа више, или ће се исплатама неких ранијих дуговања одржати динамика и обим досадашњих исплата (исплата по једне половине пензије два пута у месецу). Уколико је реч о првом случају, онда је било неопходно анализирати ефекте тромесечног преполовљеног буџета на пензионере и лица која они издржавају. Ако је пак реч о другом случају, онда је евидентно да постоје позитивни ефекти прецизирања динамике отплате дуга и за буџет Републике Србије и за пензионере, али је обрађивач прописа треба да у анализи предочи која су друга решења овог проблема анализирана и зашто је баш предложено решење најбољи начин решења проблема.

Обзиром да образложење нацрта закона не отклања наведену дилему, немогуће је дати потпуну смерницу како је анализу ефеката требало вршити. У сваком случају, текст који је дат у одељку V образложења нацрта закона, под насловом: „Анализа ефеката закона“, не упућује ни једном речју на то да ли је анализа ефеката предложених решења вршена и у чему се та анализа састојала.

Није одговорено ни на једно од питања која се приликом примене РИА у изради прописа обавезно постављају, а посебно на следећа питања:

1. на кога и како ће највероватније утицати решења предложена у акту;
2. који су трошкови које ће примена акта изазвати грађанима, у овом случају пензионерима и лицима која они издржавају;
3. да ли су заинтересоване стране (у овом случају пензионери, преко својих удружења) имале прилику да изнесу своје ставове о предложеном пропису;
4. да ли су позитивни ефекти доношења акта такви да оправдавају трошкове (у овом случају негативне ефекте).

Имајући у виду да је Министарство финансија инсистирало на потреби хитног усвајања овог прописа, без обзира на наведени недостатак дато је мишљење да образложење Нацрта закона о репрограмирању обавеза насталих по основу неисплаћених пензија и новчаних накнада САДРЖИ НЕПОТПУНУ АНАЛИЗУ ефеката у складу са чланом 34. став 2. тачка 5. Пословника Владе Републике Србије.

У Београду, 29. август 2005. године

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА
др Предраг Бубало

